

**RESPUESTA, Observación a la invitación a ofertar 2021-68-10001590 – Santander, presentada por los representantes legales, Erika Tatiana Sanchez Pinto, de la Fundación Educativa Cristo Rey, e Isaías Suárez de la Fundación Niños de Paz, el día 15-02-2021 a las 20:03 horas.**

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Betttoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos *en caso de requerirse*.

En tal sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo al Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, a través de la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, donde menciona la **invitación a ofertar No. 2021-68-10001590** y manifiesta, "(...) De acuerdo a lo expuesto anteriormente solicitamos recalificar el rango de la unión temporal, teniendo en cuenta el porcentaje de participación de cada integrante de la unión temporal, que en este caso obedece al 50% de cada integrante, (...) Siendo así la UNION TEMPORAL REYES DE PAZ, cumple para la capacidad operativa en el rango 4. (...)", atentamente desde la entidad se atenderá y brindará respuesta a su observación en los siguientes términos:

De manera inicial es necesario señalar que la **invitación a ofertar No. 2021-68-10001590**, tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Santander
- **Centro Zonal:** Antonia Santos
- **Municipio:** Girón
- **Servicio:** Desarrollo Infantil en Medio Familiar, sin arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 35
- **Número de cupos:** 1735
- **Valor:** \$3.925.578.035
- **Rango:** 3

Por su parte, en la pestaña denominada "*Manifestaciones de Interés 2020 – 2021*", que se encuentra en la página oficial del ICBF, en el enlace <https://www.icbf.gov.co/proceso-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia/manifestaciones-interes-nuevos>, consta que la manifestación de

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

interés cuyo nombre es “8691\_900593622\_20201229220759.xlsx”, la cual corresponde a un proponente plural, denominado “Unión Temporal Reyes de Paz”, conformado por las entidades, (i.) FUNDACION EDUCATIVA CRISTO REY identificada con NIT 900.837.011-9 y; (ii.) FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ identificada con NIT 900.593.622-1, tal y como se evidencia:

8689\_900593622\_20201229213729.xlsx  
8690\_900593622\_20201229215710.xlsx  
**8691\_900593622\_20201229220759.xlsx**  
8692\_900593622\_20201229214315.xlsx  
8693\_900593622\_20201229212718.xlsx

MANIFESTACIÓN DE INTERÉS PARA LA SELECCIÓN DE OFERENTES EN CONTRATOS DE APOORTE DE SERVICIOS DE ATENCIÓN A LA PRIMERA INFANCIA			
VÍNCULOS			
IDENTIFICACIÓN DEL OFERENTE	CAPACIDAD RESIDUAL	DISCAPACIDAD	
DATOS CONTRATO INVITACIÓN	TALENTO HUMANO	CONTRAPARTIDA ADICIONAL	
EXPERIENCIA TERRITORIAL	INFRAESTRUCTURA	VALOR TÉCNICO AGREGADO	
Asunto: Manifestación de interés No. <b>2021-69-10001530</b>	Regional ICBF	<b>SANTANDER</b>	Tipo de Oferte: <b>Plural</b>
IDENTIFICACIÓN DEL OFERENTE		DATOS CONTRATO DE LA INVITACIÓN	
NIT (Sin dígito de verificación): 900593622	NIT UT o Consorcio Nombre UT o Consorcio: <b>UNION TEMPORAL REYES DE PAZ</b>	Datos básicos del contrato relacionado con la Manifestación de interés del Asunto	
		Departamento	Municipio
		SANTANDER	ARON

Ahora bien, de acuerdo con la observación de la unión temporal, se procede a hacer la revisión de la determinación del rango de la capacidad financiera de este proponente plural conforme a lo preceptuado por la Resolución 5743 de 2020 del ICBF y sus modificaciones, donde se establece:

### “(…) 3. PROCEDIMIENTO PARA SELECCIONAR A LOS CONTRATISTAS.

Se adelantará la escogencia de los oferentes habilitados en el Banco Nacional de Oferentes dando estricta aplicación al procedimiento que se indica a continuación:

#### 1. CRITERIOS DE VERIFICACIÓN:

Una vez recibidas las manifestaciones de interés por parte de los interesados se procede a efectuar la revisión de los siguientes criterios de verificación:

##### 1. Capacidad residual de contratación. (…)

##### 1.1. CAPACIDAD RESIDUAL DE CONTRATACIÓN.

Este criterio permite determinar la aptitud del contratista para cumplir oportuna y cabalmente con el objeto del contrato, sin que sus otros compromisos afecten su habilidad de responder con el objeto contratado.

Para determinar la capacidad residual se tomará la capacidad operativa con la cual fue habilitado en el Banco nacional de Oferentes y se restarán los contratos en ejecución sus suscritos por las EAS con el ICBF. Este requisito se verificará a través de una Declaración Juramentada suscrita por el representante legal, en la cual reporte los contratos que se encuentren en ejecución con el ICBF.

Para su cálculo se aplicará la siguiente fórmula:

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

**VALOR RESIDUAK = CAPACIDAD OPERATIVA HABILITADA (IP 003 DE 2019 EN SMMLV) –  
VALOR TOTAL DE CONTRATOS EN EJECUCIÓN (EN SMMLV)**

*Para los oferentes plurales (consorcios o uniones temporales) la capacidad residual se obtendrá de la siguiente manera: se sumará la capacidad operativa habilitada en SMMLV de los integrantes del consorcio o de la unión temporal de acuerdo con su porcentaje de participación y se le restará la sumatoria del valor de los contratos que se encuentren en ejecución con el ICBF en SMMLV de cada uno de los integrantes del consorcio y unión temporal en relación con su porcentaje de participación (...)*. (Negrilla y subrayado fuera del texto).

De allí que una vez se consultó dentro del listado de entidades habilitadas en el Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, se evidencia que las entidades que conforman esta unión temporal se encuentran habilitadas, con los siguientes rangos respecto a su capacidad financiera,

NIT	Entidad Contratista	Resolución de Habilitación	Rango de Capacidad Operativa	Capacidad Operativa en SMMLV
900593622	FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ	11974 DEL 30 DE DICIEMBRE DE 2019	1-2-3-4	MENOR O IGUAL A 24.676 SMMLV
900837011	FUNDACIÓN EDUCATIVA CRISTO REY	11974 DEL 30 DE DICIEMBRE DE 2019	1	MENOR O IGUAL A 820 SMMLV

En tal sentido, teniendo en cuenta el tope traducido en SMMLV de cada uno de los rangos con el cual se habilitaron las entidades que conforman la unión temporal, (rango 1 con un límite de 820 SMMLV, y rango 4 con un límite de 26.676 SMMLV), así como el porcentaje de participación equivalente al 50% de cada una las dos entidades que conforman esta forma asociativa, **la unión temporal queda ubicada un rango 4, es decir tiene una capacidad operativa para celebrar contratos de aporte hasta 24.676 SMMLV.**

Por consiguiente, dentro de la evaluación realizada en la **invitación a ofertar No. 2021-68-10001590**, se rectificó el rango de la capacidad operativa del proponente plural presentado a título de unión de temporal, conformado por las entidades FUNDACION EDUCATIVA CRISTO REY identificada con NIT 900.837.011-9 y FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ identificada con NIT 900.593.622-1, y como resultado de esto varía el orden de elegibilidad publicado el pasado 27 de enero de la presente anualidad.

En este orden de ideas, respecto a los resultados del proceso de evaluación de esta invitación a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el enlace <https://www.icbf.gov.co/informe-final-modificacion-orden-de-elegibilidad>, en el archivo denominado “Revisiónpuntajes8Mar21”, se evidencia el cambio en el orden de elegibilidad disponiendo a la unión temporal, conformada por las entidades FUNDACION EDUCATIVA CRISTO REY identificada con NIT 900.837.011-9 y FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ identificada con NIT 900.593.622-1, de rango No. 4, en el primer orden con un total de 85,24 puntos, tal y como se dispone en los siguientes resultados:

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Oferente
SANTANDER	CZ ANTONIA SANTOS	900593622	FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ	Plural	0	Cumple	Cumple	Cumple	12748	4
SANTANDER	CZ ANTONIA SANTOS	900837011	FUNDACIÓN EDUCATIVA CRISTO REY	Plural	0	Cumple	Cumple	Cumple	12748	4
SANTANDER	CZ ANTONIA SANTOS	900386603	COOPERATIVA MULTIATIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRON COOMULDAEG	Singular	97.65	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4
SANTANDER	CZ ANTONIA SANTOS	804017278	FUNDACION PARA EL FOMENTO DESARROLLO Y BIENESTAR DE LA COMUNIDAD FUNDESTAR	Singular	96.82	Cumple	Cumple	Cumple	999979000	5
SANTANDER	CZ ANTONIA SANTOS	824006556	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA COMUNIDAD	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4

Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Contra Partida	Trayectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selecc	Valor Tecnico Agregad	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango Contrato	Elegibilidad	Fecha Proceso	Observación
900593622	FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ	20	33.80431064	20	11.44067797	85.24498861	0	No Cumple	0	ADIUDICADO	2021-68-10001590	3	1	6/03/2021	Cambia el adjudicatario.
900837011	FUNDACIÓN EDUCATIVA CRISTO REY	20	33.80431064	20	11.44067797	85.24498861	0	No Cumple	0	ADIUDICADO	2021-68-10001590	3	1	6/03/2021	Cambia el adjudicatario.
900386603	COOPERATIVA MULTIATIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRON COOMULDAEG	0	30.56962025	20	9.745762712	60.31538297	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-68-10001590	3	2	6/03/2021	Cambia el adjudicatario.
804017278	FUNDACION PARA EL FOMENTO DESARROLLO Y BIENESTAR DE LA COMUNIDAD FUNDESTAR	0	35	20	25	80	0.02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-68-10001590	3	3	6/03/2021	Cambia el adjudicatario.
824006556	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA COMUNIDAD	20	33.22955867	0	0	53.22955867	0.03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-68-10001590	3	4	6/03/2021	Cambia el adjudicatario.

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, es necesario señalar que la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

“(…)

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y **se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas.** Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

(…)” (Negrilla y subrayado fuera del texto).

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

### Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. **Se procede entonces de esta manera a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato, y en caso de no haber un seleccionado, se agotan los siguientes rangos superiores.**

En este sentido, desde la herramienta tecnológica se estableció el orden de elegibilidad de la **invitación a ofertar No. 2021-68-10001590**, teniendo en cuenta:

- a.) El valor del contrato (\$3.925.578.035), corresponde al rango No. 3, de allí que se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, cotejar la experiencia territorial y el rango de los oferentes que manifestaron interés.
- b.) Al no haberse presentado manifestación por parte de entidades con capacidad operativa ubicada en el rango 3, se continuó la verificación con los interesados situados en el rango 4.
- c.) Por consiguiente, una vez se revisó el criterio de selección de experiencia territorial se evidenció que, las siguientes entidades obtuvieron 20 puntos,
  - Oferente plural que se presentó a título de unión temporal, conformada por las entidades FUNDACION EDUCATIVA CRISTO REY identificada con NIT 900.837.011-9 y FUNDACIÓN NIÑOS DE PAZ identificada con NIT 900.593.622-1
  - Entidad COOPERATIVA MULTIACTIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRON COOMULDAEG, identificada con NIT No. 900386603.


No obstante, posterior a aplicar los criterios de selección el proponente plural denominado *"UNION TEMPORAL REYES DE PAZ"* obtuvo 85,24 puntos, es decir, la mayor puntuación entre las entidades que se presentaron en esta invitación. Por consiguiente, dicha entidad quedó ubicada en el primer lugar dentro del orden de elegibilidad en este proceso contractual.

- d.) En consecuencia, al lograr el agotamiento con el interesado rango 4, no fue necesario continuar con la verificación de los interesados del rango 5.

Para finalizar, se informa que la evaluación realizada en el marco de este proceso de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia durante la vigencia 2021, se realizó dando cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación del ICBF, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LILIANA PULIDO VILLAMIL**  
Subdirectora General  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ**   
Directora de Primera Infancia  
ICBF

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**LUZ ADRIANA RÍOS GIRALDO**

Subdirectora de Operación de la Atención  
a la Primera Infancia.  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA**

Director de Información y Tecnología  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**HELEN ORTIZ CARVAJAL**

Directora de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**CAROLINA DEL PILAR TORRES**

Contratista Subdirección General  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO**

Contratista Dirección de Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**VIVIANA GARCÍA PINZÓN**

Contratista Dirección de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**LUZ YADIRA VELOSA POVEDA**

Contratista Dirección de la Dirección de Información  
y Tecnología ICBF

*C.C. MARTHA PATRICIA TORRES PINZÓN.  
Directora Regional Santander.*

Aprobó: Luz Adriana Ríos Giraldo - Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Revisó: Marcos Fidel Hernández Vergara – Contratista Dirección de Primera Infancia.

Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**